Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern

Diligència per fer constar que el Govern ha pres coneixement d'aquesta Comunicació en la sessió del dia

4 de juny de 2024

El secretari del Govern

COMUNICACIÓ
al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret per a l'establiment de nous criteris de planificació del joc, l'adopció de mesures per garantir el joc segur i de modificació dels diversos reglaments en matèria de joc.

El Departament d'Economia i Hisenda ha de dur a terme una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret per a l'establiment de nous criteris de planificació del joc, l'adopció de mesures per garantir el joc segur i de modificació dels diversos reglaments en matèria de joc, de conformitat amb el que estableix l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Economia i Hisenda, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret per a l'establiment de nous criteris de planificació del joc, l'adopció de mesures per garantir el joc segur i de modificació dels diversos reglaments en matèria de joc, amb el contingut que s'annexa.

Xavier Bernadí Gil (04.06.2024 14:14:48)
Document Signat Electrònicament

SIG24ECO0797

COMUNICACIÓN

al Gobierno sobre la consulta pública previa a la elaboración de un proyecto de decreto para el establecimiento de nuevos criterios de planificación del juego, la adopción de medidas para garantizar el juego seguro y de modificación de los distintos reglamentos en materia de juego.

El Departamento de Economía y Hacienda debe llevar a cabo una consulta pública previa a la elaboración de un proyecto de decreto para el establecimiento de nuevos criterios de planificación del juego, la adopción de medidas para garantizar el juego seguro y de modificación de los diversos reglamentos en materia de juego, de conformidad con lo que establece el artículo 66 bis de la Ley 26/2010, de 3 de agosto, de régimen jurídico y de procedimiento de las administraciones públicas de Cataluña.

Por todo ello, a propuesta de la consejera de Economía y Hacienda, el Gobierno

toma conocimiento de la consulta pública previa a la elaboración de un proyecto de decreto para el establecimiento de nuevos criterios de planificación del juego, la adopción de medidas para garantizar el juego seguro y de modificación de los distintos reglamentos en materia de juego, con el contenido que se anexa.

Annex

Consulta pública prèvia sobre un projecte de decret per a l'establiment de nous criteris de planificació del joc, l'adopció de mesures per garantir el joc segur i de modificació dels diversos reglaments en matèria de joc.

1. Els problemes que es pretenen solucionar.

1.1. Criteris que han de regir la planificació del joc a Catalunya

De conformitat amb l'article 4 de la Llei 15/1984, de 20 del març, del joc, correspon al Consell Executiu de planificar els jocs i les apostes.

Aquesta planificació ha de tenir en compte la realitat i la incidència social del joc i de les apostes, les seves repercussions econòmiques i tributàries i la necessitat de reduir-ne, diversificar-ne i no fomentar-ne l'hàbit i d'impedir dins de la seva gestió activitats monopolistes. Així mateix, segons aquest precepte, la planificació ha d'establir els criteris pels quals s'ha de regir la concessió d'autoritzacions tant pel que fa a la situació territorial i al nombre com a les condicions objectives per a obtenir-les.

Fruit d'aquesta atribució, es va aprovar el Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de joc i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació.

D'una avaluació preliminar del context vigent de la planificació de joc a Catalunya es detecten les problemàtiques següents:

A) Límits de distància entre establiments de joc

La planificació del joc vigent a Catalunya estableix distàncies mínimes entre locals de joc de la mateixa categoria autoritzats a Catalunya (és a dir, entre salons de joc o entre sales de bingo). En concret, prohibeix el trasllat i la instal·lació de nous establiments quan existeixin altres establiments de la mateixa categoria autoritzats dins d'un radi de 1.000 metres des de la ubicació pretesa.

No obstant això, l'instrument planificador no preveu cap límit per establir una distància mínima única i homogènia per a la ubicació de les diferents tipologies d'establiments de joc (salons de joc, sales de bingo i casinos de joc) en els diversos municipis de Catalunya, malgrat que són establiments on es desenvolupen activitats similars. Aquesta circumstància pot provocar situacions no desitjades des d'un punt de vista de protecció dels drets dels col·lectius més vulnerables, menors i persones amb problemes de joc patològic, com pot ser la instal·lació d'un saló de joc al costat d'una sala de bingo o un casino de joc.

Anexo

Consulta pública previa sobre un proyecto de decreto para el establecimiento de nuevos criterios de planificación del juego, la adopción de medidas para garantizar el juego seguro y de modificación de los distintos reglamentos en materia de juego.

1. Los problemas que se pretenden solucionar.

1.1. Criterios que deben regir la planificación del juego en Cataluña

De conformidad con el artículo 4 de la Ley 15/1984, de 20 de marzo, del juego, corresponde al Consejo Ejecutivo planificar los juegos y apuestas.

Esta planificación debe tener en cuenta la realidad y la incidencia social del juego y de las apuestas, sus repercusiones económicas y tributarias y la necesidad de reducir, diversificar y no fomentar su hábito y impedir dentro de su gestión actividades monopolistas. Asimismo, según este precepto, la planificación debe establecer los criterios por los que se debe regir la concesión de autorizaciones tanto en lo referente a la situación territorial y al número como a las condiciones objetivas para su obtención.

Fruto de esta atribución, se aprobó el Decreto 240/2004, de 30 de marzo, de aprobación del catálogo de juego y apuestas autorizados en Cataluña y de los criterios aplicables en su planificación.

De una evaluación preliminar del contexto vigente de la planificación de juego en Cataluña se detectan las siguientes problemáticas:

A) Límites de distancia entre establecimientos de juego

La planificación del juego vigente en Cataluña establece distancias mínimas entre locales de juego de la misma categoría autorizados en Cataluña (es decir, entre salones de juego o entre salas de bingo). En concreto, prohíbe el traslado y la instalación de nuevos establecimientos cuando existan otros establecimientos de la misma categoría autorizados dentro de un radio de 1.000 metros desde la ubicación pretendida.

Sin embargo, el instrumento planificador no contempla ningún límite para establecer una distancia mínima única y homogénea para la ubicación de las diferentes tipologías de establecimientos de juego (salones de juego, salas de bingo y casinos de juego) en los diversos municipios de Cataluña, aunque son establecimientos en los que se desarrollan actividades similares. **Esta circunstancia puede provocar situaciones no deseadas desde un punto de vista de protección de los derechos de los colectivos más vulnerables, menores y personas con problemas de juego patológico, como puede ser la instalación de un salón de juego junto a una sala de bingo o un casino de juego**.

B) Límits de distància entre establiments de joc i centres que acullin o assisteixin persones vulnerables

La normativa vigent reguladora dels salons de joc i de les sales de bingo prohibeix la nova instal·lació d'aquests establiments en edificis institucionals, sanitaris i docents a menys de 100 metres, com a mínim, de distància de centres d'ensenyament reglat. La necessitat de reduir l'exposició de les persones menors d'edat –adolescents en particular– a l'oferta de joc en els itineraris diaris d'assistència a centres educatius i evitar que normalitzin l'assistència a aquests establiments com a llocs d'oci grupal fa necessari el replantejament d'aquesta distància.

D'altra banda, no s'estableix una limitació de distància mínima entre els establiments de joc i altres centres o establiments que poden acollir o donar tractament a menors d'edat, joves o persones amb problemes d'addicions, que mereixin una atenció especial. Caldria, doncs, donar una resposta protectora en termes similars a les limitacions ja establertes per als centres escolars.

En darrer terme, ni la normativa vigent en matèria de planificació ni els reglaments sectorials vigents contenen cap determinació sobre com s'han de mesurar aquestes distàncies, la qual cosa genera una situació d'inseguretat jurídica, ja que pot induir a confusió sobre si la metodologia de mesura ha de ser radial o el trajecte més curt de vianant per la via pública, a comptar des de la porta de l'establiment.

C) Incidència social del joc a Catalunya

En relació amb aquesta qüestió, es verifica certa preocupació de la societat envers l'impacte del joc en les persones més vulnerables. En aquest sentit, i si bé la seva incidència és actualment major en el joc *on line*, no es pot obviar que també es produeix en algun àmbit del joc presencial.

En aquest escenari, la planificació del joc esdevé un instrument versàtil, que permet fer efectius en cada moment els principis bàsics que regeixen la política pública sobre l'activitat del joc.

A continuació, s'aborda l'enfocament d'aquest punt en relació amb tres àmbits d'actuació en termes de planificació: establiments de joc, màquines recreatives instal·lades en els establiments d'hostaleria i terminals d'apostes.

C1. Pel que fa als establiment de joc, cal assenyalar que de conformitat amb els criteris de planificació vigents a Catalunya, el nombre màxim d'aquests està fixat en els termes següents:

- 4 casinos de joc,
- 75 sales de bingo i
- 127 salons de joc.

B) Límites de distancia entre establecimientos de juego y centros que acojan o asistan personas vulnerables

La normativa vigente reguladora de los salones de juego y de las salas de bingo prohíbe la nueva instalación de estos establecimientos en edificios institucionales, sanitarios y docentes a menos de 100 metros, como mínimo, de distancia de centros de enseñanza reglada. La necesidad de reducir la exposición de las personas menores de edad –adolescentes en particular– a la oferta de juego en los itinerarios diarios de asistencia a centros educativos y evitar que normalicen la asistencia a estos establecimientos como sitios de ocio grupal hace necesario el replanteamiento de esta distancia.

Por otra parte, no se establece una limitación de distancia mínima entre los establecimientos de juego y otros centros o establecimientos que pueden acoger o dar tratamiento a menores de edad, jóvenes o personas con problemas de adiciones, que merezcan especial atención. Habría, pues, que dar una respuesta protectora en términos similares a las limitaciones ya establecidas para los centros escolares.

En último término, ni la normativa vigente en materia de planificación ni los reglamentos sectoriales vigentes contienen ninguna determinación sobre cómo medir estas distancias, la cual lo que genera una situación de inseguridad jurídica, ya que puede inducir a confusión sobre si la metodología de medida debe ser radial o el trayecto más corto de peatón por la vía pública, a contar desde la puerta del establecimiento.

C) Incidencia social del juego en Cataluña

En relación con esta cuestión, se verifica cierta preocupación de la sociedad por el impacto del juego en las personas más vulnerables. En este sentido, y si bien su incidencia es actualmente mayor en el juego on line, no puede obviarse que también se produce en algún ámbito del juego presencial.

En este escenario, la planificación del juego se convierte en un instrumento versátil, que permite hacer efectivos en cada momento, los principios básicos que rigen la política pública sobre la actividad del juego.

A continuación, se aborda el enfoque de este punto en relación con tres ámbitos de actuación en términos de planificación: establecimientos de juego, máquinas recreativas instaladas en los establecimientos de hostelería y terminales de apuestas.

C1. En cuanto a los establecimientos de juego, cabe señalar que de conformidad con los criterios de planificación vigentes en Cataluña, el número máximo de éstos está fijado en los siguientes términos:

- 4 casinos de juego,
- 75 salas de bingo y
- 127 salones de juego.

Les autoritzacions d'establiments atorgades són renovables cada 10 anys, sempre que es continuïn complint els requisits inicials.

La normativa vigent en matèria de planificació d'altres comunitats autònomes (València, Galícia, Aragó, la Rioja, entre d'altres) conté previsions amb l'objectiu comú de frenar el creixement dels establiments de joc al seu territori així com potenciar l'adopció de mesures de joc de segur, entre d'altres.

Les dades comparatives d'establiments de joc a Catalunya respecte d'altres territoris de l'Estat espanyol permeten qualificar la situació de joc presencial a Catalunya com a moderada (font: cens d'establiments de joc per comunitats autònomes a 2022). Considerant, però, la percepció de la ciutadania a què s'ha fet referència anteriorment, es planteja la possibilitat de fer una revisió de les mesures de planificació dels establiments de joc.

C2. Per altra banda, i pel que fa a les màquines recreatives (tipus B) que poden ser instal·lades en establiments d'hostaleria o similars, la regulació vigent determina que hi ha un topall màxim, coincident amb els permisos d'explotació vigents en cada moment, de tal manera que si es dona de baixa un permís d'explotació es redueix aquest topall. En aquest àmbit, les dades ens indiquen que, en la comparativa amb la resta de CCAA, el nombre de màquines B a Catalunya està per damunt la mitjana, la qual cosa mereix fer també un estudi per tal d'abordar, si escau, mesures complementàries de planificació.

C3. Finalment, i pel que es refereix al joc d'apostes, s'ha de tenir present que aquesta modalitat de joc es va autoritzar i regular per primera vegada l'any 2014 (Decret 27/2014, de 4 de març). Des d'aleshores, la instal·lació de terminals ha anat creixent, tot i que només es permet ubicar aquests terminals en els establiments de joc autoritzats (establiments que -com s'ha dit- estan sotmesos a un règim de planificació que limita el nombre màxim d'autoritzacions per cada una de les tres categories d'establiment). Considerant que han transcorregut 10 anys des de la regulació i autorització del joc d'apostes, es planteja ara la possibilitat d'adoptar també alguna mesura de planificació, previ estudi de l'evolució i impacte d'aquest joc.

1.2. Màquines recreatives i d'atzar

A) Absència de control de màquines recreatives tipus B ubicades en establiments d'hostaleria i similars

Les màquines recreatives amb premi o tipus B, instal·lades en establiments d'hostaleria i similars (bars, restaurants, bars musicals, restaurants musicals, discoteques, sales de ball, sales de festes amb espectacle, cafès teatre i cafès concert, establiments de règim especial i establiments públics amb reservats annexos) a Catalunya no disposen de mecanismes de control que permetin verificar la identitat de les persones jugadores, la qual cosa pot facilitar-hi l'accés a persones menors d'edat o inscrites en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo (en endavant, Registre de prohibits).

Las autorizaciones de establecimientos otorgadas son renovables cada 10 años, siempre que se sigan cumpliendo los requisitos iniciales.

La normativa vigente en materia de planificación de otras comunidades autónomas (Valencia, Galicia, Aragón, La Rioja, entre otros) contiene previsiones con el objetivo común de frenar el crecimiento de los establecimientos de juego en su territorio así como potenciar la adopción de medidas de juego seguro, entre otros.

Los datos comparativos de establecimientos de juego en Cataluña respecto a otros territorios del Estado español permiten calificar la situación de juego presencial en Cataluña como moderada (fuente: censo de establecimientos de juego por comunidades autónomas en 2022). Sin embargo, considerando la percepción de la ciudadanía a la que se ha hecho referencia anteriormente, se plantea la posibilidad de hacer una revisión de las medidas de planificación de los establecimientos de juego.

C2. Por otra parte, y en cuanto a las máquinas recreativas (tipo B) que pueden ser instaladas en establecimientos de hostelería o similares, la regulación vigente determina que existe un tope máximo, coincidente con los permisos de explotación vigentes en cada momento, de tal modo que si se da de baja un permiso de explotación se reduce este tope. En este ámbito, los datos nos indican que, en la comparativa con el resto de CCAA, el número de máquinas B en Cataluña está por encima la media, lo que merece realizar también un estudio para abordar, si procede, medidas complementarias de planificación.

C3. Por último, y por lo que se refiere al juego de apuestas, debe tenerse presente que esta modalidad de juego se autorizó y reguló por primera vez en 2014 (Decreto 27/2014, de 4 de marzo). Desde entonces, la instalación de terminales ha ido creciendo, aunque sólo se permite ubicar estos terminales en los establecimientos de juego autorizados (establecimientos que -como se ha dicho- están sometidos a un régimen de planificación que limita el número máximo de autorizaciones por cada una de las tres categorías de establecimiento). Considerando que han transcurrido 10 años desde la regulación y autorización del juego de apuestas, se plantea ahora la posibilidad de adoptar también alguna medida de planificación, previo estudio de la evolución e impacto de este juego.

1.2. Máquinas recreativas y de azar

A) Ausencia de control de máquinas recreativas tipo B ubicadas en establecimientos de hostelería y similares

Las máquinas recreativas con premio o tipo B, instaladas en establecimientos de hostelería y similares (bares, restaurantes, bares musicales, restaurantes musicales, discotecas, salas de baile, salas de fiestas con espectáculo, cafés teatro y cafés concierto, establecimientos de régimen especial y establecimientos públicos con reservados anexos) en Cataluña no disponen de mecanismos de control que permitan verificar la identidad de las personas jugadoras, lo que puede facilitarle el acceso a personas menores de edad o inscritas en el Registro de personas que tienen prohibido el acceso a salones de juego, casinos y salas de bingo (en adelante, Registro de prohibidos).

Les màquines recreatives tipus B tampoc incorporen a Catalunya missatges d'informació dels riscos dels jocs i amb caràcter dissuasiu a l'inici de l'activitat de joc.

La manca de control d'accés a aquestes màquines pot afavorir un primer contacte dels joves i dels adolescents per jugar amb diners com a activitat d'oci grupal, cosa que podria generar-los pautes de joc problemàtic.

B) Règim jurídic de suspensió temporal dels permisos d'explotació de màquines recreatives tipus B en establiments d'hostaleria

El règim jurídic vigent de les suspensions temporals de permisos d'explotació de màquines tipus B contingentades en establiments d'hostaleria, si bé és cert que ha resultat una mesura eficaç per a màquines instal·lades en establiments d'hostaleria situats en municipis turístics, ha generat situacions de prolongació, de fins i tot més de 10 anys, que desvirtuen l'element essencial de la temporalitat d'aquestes suspensions.

Segons la informació que consta a la base de dades de la Direcció General de Tributs i Joc del nombre total de màquines de tipus B contingentades (33.391, a data 31 d'agost de 2023 A data 31 de desembre de 2023: 33.317, l'evolució del nombre de permisos d'explotació en situació de suspensió temporal a 31 de desembre, des de l'any 2011 fins al mes de desembre de 2022, ha estat la següent:

- Any 2011: 1.843 màquines
- Any 2012: 2.960 màquines
- Any 2013: 3.769 màquines
- Any 2014: 4.344 màquines
- Any 2015: 4.643 màquines
- Any 2016: 4.403 màquines
- Any 2017: 4.692 màquines
- Any 2018: 4.673 màquines
- Any 2019: 4.651 màquines
- Any 2020: 5.299 màquines
- Any 2021: 5.310 màquines
- Any 2022: 4.885 màquines
- A 31 de desembre de 2023: 4.127 màquines

1.3. Registre d'empreses organitzadores i comercialitzadores d'apostes

Si bé el Registre d'empreses organitzadores i comercialitzadores d'apostes es crea mitjançant el Decret 247/2014, de 4 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'apostes, el seu contingut, estructura i funcionament no ha estat objecte de desenvolupament reglamentari, mentre que el

Las máquinas recreativas tipo B tampoco incorporan en Cataluña mensajes de información de los riesgos de los juegos y con carácter disuasorio al inicio de la actividad de juego.

La falta de control de acceso a estas máquinas puede favorecer un primer contacto de los jóvenes y de los adolescentes para jugar con dinero como actividad de ocio grupal, lo que podría generarlo pautas de juego problemático.

B) Régimen jurídico de suspensión temporal de los permisos de explotación de máquinas recreativas tipo B en establecimientos de hostelería

El régimen jurídico vigente de las suspensiones temporales de permisos de explotación de máquinas tipo B contingentadas en establecimientos de hostelería, si bien es cierto que ha resultado una medida eficaz para máquinas instaladas en establecimientos de hostelería situados en municipios turísticos, ha generado situaciones de prolongación, de incluso más de 10 años, que desvirtúan el elemento esencial de la temporalidad de estas suspensiones.

Según la información que consta en la base de datos de la Dirección General de Tributos y Juego del número total de máquinas de tipo B contingentadas (33.391, a fecha 31 de agosto de 2023. A fecha 31 de diciembre de 2023: 33.317, la evolución del número de permisos de explotación en situación de suspensión temporal a 31 de diciembre, desde el año 2011 hasta el mes de diciembre de 2022, sido la siguiente:

- Año 2011: 1.843 máquinas
- Año 2012: 2.960 máquinas
- Año 2013: 3.769 máquinas
- Año 2014: 4.344 máquinas
- Año 2015: 4.643 máquinas
- Año 2016: 4.403 máquinas
- Año 2017: 4.692 máquinas
- Año 2018: 4.673 máquinas
- Año 2019: 4.651 máquinas
- Año 2020: 5.299 máquinas
- Año 2021: 5.310 máquinas
- Año 2022: 4.885 máquinas
- A 31 de diciembre de 2023: 4.127 máquinas

1.3. Registro de empresas organizadoras y comercializadoras de apuestas

Si bien el Registro de empresas organizadoras y comercializadoras de apuestas se crea mediante el Decreto 247/2014, de 4 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de apuestas, su contenido, estructura y funcionamiento no ha sido objeto de desarrollo reglamentario, mientras que el

Registre de models i d'empreses en el Registre d'empreses de màquines recreatives i d'atzar, es troben regulats al Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 23/2005, de 22 de febrer.

1.4. Obligacions de control d'accés en establiments de joc

Actualment, la normativa en matèria de joc estableix l'obligatorietat dels establiments de joc de controlar l'accés i prohibir-lo a les persones menors d'edat i a les persones inscrites en el Registre de prohibits.

El detall de la documentació que s'admet per identificar-se i les actuacions que s'han de realitzar per controlar l'accés es troba recollit en la Instrucció 2/2019, de 31 de maig, sobre la documentació per identificar i exercir el control d'accés de persones usuàries dels establiments de joc de Catalunya, que és un instrument de naturalesa no normativa, fet que obstaculitza l'exigibilitat al col·lectiu de titulars d'establiments de joc.

Les inspeccions efectuades per la Policia - Mossos d'Esquadra constaten alguns incidents en establiments de joc, ja siguin per la manca de control efectiu d'accés o per la manca de diligència a l'hora d'efectuar la identificació de les persones usuàries. En ocasions, aquests incidents constitueixen incompliments molt greus, com és el cas de la detecció a l'interior dels establiments de joc de persones que estan inscrites en el Registre de prohibits o persones menors d'edat.

De conformitat amb tot això, es pot afirmar que el context regulatori vigent del control d'accés als establiments de joc és insuficient i que, en conseqüència, esdevé necessari revisar-lo.

1.5. Mesures de joc segur

L'actual normativa de joc conté algunes mesures de joc segur consolidades i efectives que, de cara a un futur pròxim, poden esdevenir insuficients per garantir una oferta de joc i un consum, al seu torn, responsable i segur.

En aquest sentit, les legislacions de joc de l'Estat, d'altres comunitats autònomes i d'altres països més recents contenen previsions que permeten avançar en aquest àmbit per tal que la societat en general, però també els agents del sector del joc, s'impliquin i fomentin un consum segur del joc amb la finalitat de protegir els col·lectius més vulnerables –com menors d'edat i persones inscrites en el Registre de prohibits–, però també a aquelles persones que presenten indicis d'una relació poc sana amb el joc i que poden acabar en un futur amb greus problemes d'addició o de joc patològic.

1.6. Procediments d'autorització establerts en els diversos reglaments sectorials

Registro de modelos y empresas en el Registro de empresas de máquinas recreativas y de azar, se encuentran regulados en el Reglamento de máquinas recreativas y de azar, aprobado por el Decreto 23/2005, de 22 de febrero.

1.4. Obligaciones de control de acceso en establecimientos de juego

Actualmente, la normativa en materia de juego establece la obligatoriedad de los establecimientos de juego de controlar el acceso y prohibirlo a las personas menores de edad ya las personas inscritas en el Registro de prohibidos.

El detalle de la documentación que se admite para identificarse y las actuaciones que se deben realizar para controlar el acceso se encuentra recogido en la Instrucción 2/2019, de 31 de mayo, sobre la documentación para identificar y ejercer el control de acceso de personas usuarias de los establecimientos de juego de Cataluña, que es un instrumento de naturaleza no normativa, lo que obstaculiza la exigibilidad al colectivo de titulares de establecimientos de juego.

Las inspecciones efectuadas por la Policía - Mossos d'Esquadra constatan algunos incidentes en establecimientos de juego, ya sean por la falta de control efectivo de acceso o por la falta de diligencia a la hora de efectuar la identificación de las personas usuarias. En ocasiones, estos incidentes constituyen incumplimientos muy graves, como es el caso de la detección en el interior de los establecimientos de juego de personas que están inscritas en el Registro de prohibidos o personas menores de edad.

De conformidad con todo esto, puede afirmarse que el contexto regulatorio vigente del control de acceso en los establecimientos de juego es insuficiente y que, en consecuencia, resulta necesario revisarlo.

1.5. Medidas de juego seguro

La actual normativa de juego contiene algunas medidas de juego seguro consolidadas y efectivas que, de frente a un futuro próximo, pueden convertirse en insuficientes para garantizar una oferta de juego y un consumo, a su vez, responsable y seguro.

En este sentido, las legislaciones de juego del Estado, de otras comunidades autónomas y de otras países más recientes contienen previsiones que permiten avanzar en este ámbito para que la sociedad en general, pero también los agentes del sector del juego, se impliquen y fomenten un consumo seguro del juego con el fin de proteger a los colectivos más vulnerables –como menores de edad y personas inscritas en el Registro de prohibidos–, pero también a aquellas personas que presentan indicios de una relación poco sana con el juego y que pueden acabar en un futuro con graves problemas de adicción o de juego patológico.

1.6. Procedimientos de autorización establecidos en los distintos reglamentos sectoriales

Els reglaments sectorials que regulen els establiments i les diferents modalitats de jocs que es poden realitzar a Catalunya han esdevingut instruments normatius molt útils per regular l'activitat del joc en el nostre territori.

No obstant això, la majoria d'aquests reglaments van ser aprovats fa uns anys i determinades previsions han esdevingut innecessàries, obsoletes o presenten dificultats en la interpretació; per tant, són susceptibles de millora o de simplificació.

Com a exemple d'aquest context, es pot destacar els procediments d'atorgament d'autoritzacions d'instal·lació i de permisos d'obertura de sales de bingo.

Es considera necessari revisar aquests procediments per tal d'introduir, si escau, ajustos per millorar i simplificar aquests procediments i dotar-los de major efectivitat i seguretat jurídica.

2. Els objectius que es volen assolir.

Els objectius generals d'aquesta iniciativa són:

- Garantir l'oferta i la pràctica del joc segur a Catalunya, per tal de preservar els drets dels col·lectius més vulnerables i la protecció de les persones consumidores.

- Garantir el principi de seguretat jurídica en el marc de l'activitat administrativa que genera l'activitat del joc a Catalunya.

- Garantir una regulació que equilibri l'oferta i la demanda del joc, per tal d'evitar un escenari de desestabilització del mercat que afavoreixi la implantació del joc il·legal.

Així mateix, com a objectius més específics cal destacar:

- Millorar la planificació de la ubicació dels establiments de joc que garanteixi un equilibri entre la protecció dels menors i les persones amb addiccions i l'exercici de l'activitat econòmica.

- Incrementar l'efectivitat dels controls que s'efectuen per garantir que les persones més vulnerables no accedeixin a les màquines recreatives de tipus B ni als establiments de joc.

- Millorar l'eficàcia i eficiència dels procediments d'autorització i de suspensió previstos a la normativa de joc.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

a) L'opció de no fer res suposa mantenir la situació actual. Per tant:

Los reglamentos sectoriales que regulan los establecimientos y las diferentes modalidades de juegos que se pueden realizarse en Cataluña se han convertido en instrumentos normativos muy útiles para regular la actividad del juego en nuestro territorio.

Sin embargo, la mayoría de estos reglamentos fueron aprobados hace unos años y determinadas previsiones se han convertido en innecesarias, obsoletas o presentan dificultades en la interpretación; por tanto, son susceptibles de mejora o de simplificación.

Como ejemplo de este contexto, cabe destacar los procedimientos de otorgamiento de autorizaciones de instalación y permisos de apertura de salas de bingo.

Se considera necesario revisar estos procedimientos para introducir, en su caso, ajustes por mejorar y simplificar estos procedimientos y dotarlos de mayor efectividad y seguridad jurídica.

2. Los objetivos a alcanzar.

Los objetivos generales de esta iniciativa son:

- Garantizar la oferta y la práctica del juego seguro en Cataluña, a fin de preservar los derechos de los colectivos más vulnerables y la protección de las personas consumidoras.

- Garantizar el principio de seguridad jurídica en el marco de la actividad administrativa que genera la actividad del juego en Cataluña.

- Garantizar una regulación que equilibre la oferta y la demanda del juego, a fin de evitar un escenario de desestabilización del mercado que favorezca la implantación del juego ilegal.

Asimismo, como objetivos más específicos cabe destacar:

- Mejorar la planificación de la ubicación de los establecimientos de juego que garantice un equilibrio entre la protección de los menores y personas con adicciones y el ejercicio de la actividad económica.

- Incrementar la efectividad de los controles que se efectúan para garantizar que las personas más vulnerables no accedan a las máquinas recreativas de tipo B ni a los establecimientos de juego.

- Mejorar la eficacia y eficiencia de los procedimientos de autorización y de suspensión previstos en la normativa de juego.

3. Las posibles soluciones alternativas normativas y no normativas.

a) La opción de no hacer nada supone mantener la situación actual. Por tanto:

- Es manté el règim de distàncies mínimes actual entre establiments, que no preveu la distància entre salons de joc i sales de bingo, de tal manera que la seva instal·lació en un mateix municipi pot ser contigua.

- Es prohibeix la instal·lació d'establiments de joc en edificis institucionals, sanitaris i docents i es manté la distància de 100 metres, com a mínim, respecte de centres d'ensenyament reglat.

- No es preveuen distàncies mínimes entre establiments de joc i espais on concorren persones de col·lectius vulnerables.

- No es determina la metodologia per mesurar les distàncies establertes en els punts anteriors, fet que genera inseguretat jurídica.

- Es manté el nombre màxim d'autoritzacions d'establiments de joc vigents i, en conseqüència, no s'adopten noves mesures de planificació que permetin avançar en l'equilibri entre l'exercici de l'activitat de joc i la protecció del dret a la salut dels col·lectius més vulnerables.

- No hi ha obligació d'instal·lar mecanismes de control d'accés de persones menors d'edat i inscrites en el Registre de prohibits a les màquines de tipus B instal·lades en establiments d'hostaleria i similars, ni tampoc la inserció de missatges informatius o de caràcter dissuasiu a l'inici de l'activitat.

- Es manté la situació d'un nombre elevat de màquines de tipus B per instal·lar en establiments d'hostaleria que tenen suspès el permís d'explotació de forma temporal sense que n'hagin demanat l'aixecament de la suspensió durant llargs períodes de temps.

- No hi ha una regulació específica del funcionament del Registre d'empreses organitzadores i comercialitzadores d'apostes.

- No hi ha un instrument de naturalesa reglamentària (per tant, que vinculi jurídicament els titulars dels establiments de joc) que tingui per objecte la determinació dels documents i dades que s'han d'exigir per a la identificació de persones que hi volen accedir i les actuacions que s'han de dur a terme per tal de realitzar un control d'accés efectiu.

- Es mantenen vigents les mesures de joc segur que a data d'avui ja poden resultar insuficients.

- Els reglaments sectorials del joc recullen procediments obsolets i confusos susceptibles de millora interpretativa i simplificació.

- Se mantiene el régimen de distancias mínimas actual entre establecimientos, que no contempla la distancia entre salones de juego y salas de bingo, de tal modo que su instalación en un mismo municipio puede ser contigua.

- Se prohíbe la instalación de establecimientos de juego en edificios institucionales, sanitarios y docentes y se mantiene la distancia de 100 metros, como mínimo, respecto de centros de enseñanza reglada.

- No se prevén distancias mínimas entre establecimientos de juego y espacios donde concurren personas de colectivos vulnerables.

- No se determina la metodología para medir las distancias establecidas en los puntos anteriores, lo que genera inseguridad jurídica.

- Se mantiene el número máximo de autorizaciones de establecimientos de juego vigentes y, en consecuencia, no se adoptan nuevas medidas de planificación que permitan avanzar en el equilibrio entre el ejercicio de la actividad de juego y la protección del derecho a la salud de los colectivos más vulnerables.

- No existe obligación de instalar mecanismos de control de acceso de personas menores de edad y inscritas en el Registro de prohibidos en las máquinas de tipo B instaladas en establecimientos de hostelería y similares, ni tampoco la inserción de mensajes informativos o de carácter disuasivo en el inicio de la actividad.

- Se mantiene la situación de un número elevado de máquinas de tipo B para instalar en establecimientos de hostelería que tienen suspendido el permiso de explotación de forma temporal sin que los hayan pedido el levantamiento de la suspensión durante largos períodos de tiempo.

- No existe una regulación específica del funcionamiento del Registro de empresas organizadoras y comercializadoras de apuestas.

- No hay un instrumento de naturaleza reglamentaria (por tanto, que vincule jurídicamente los titulares de los establecimientos de juego) que tenga por objeto la determinación de los documentos y datos que deben exigirse para la identificación de personas que quieren acceder y las actuaciones que deben llevarse a cabo para realizar un control de acceso efectivo.

- Se mantienen vigentes las medidas de juego seguro que a fecha de hoy ya pueden resultar insuficientes.

- Los reglamentos sectoriales del juego recogen procedimientos obsoletos y confusos susceptibles de mejora interpretativa y simplificación.

b) L'opció normativa que es considera preferida suposaria adoptar una disposició reglamentària de modificació de diversos textos normatius amb l'objecte de solucionar les problemàtiques detectades en el punt 1, en concret:

- Establir límits de distància no només entre els establiments de joc de la mateixa tipologia, sinó també entre establiments de joc de diferent tipologia; ampliar els límits de distància entre establiments de joc i centres escolars; establir distàncies amb edificis on concorren col·lectius vulnerables i determinar en una norma la fórmula de càlcul de distàncies.

- Adequar el nombre d'establiments de joc autoritzats a Catalunya amb el previst en la normativa vigent sobre planificació.

- Fixar un sistema de control d'accés dels menors d'edat i les persones que tenen prohibit jugar a les màquines recreatives de tipus B instal·lades en establiments d'hostaleria i similars.

- Preveure com a requisit per poder instal·lar màquines recreatives de tipus B en els establiments d'hostaleria i similars, disposar de control d'accés així com incorporar missatges informatius i dissuasius.

- Que s'estableixi un sistema tècnic a la màquina recreativa que impedeixi l'accés als menors d'edat i a les persones autoprohibides.

- Que les màquines de tipus B només es puguin instal·lar en establiments de joc i no en els de restauració i similars.

- Reduir els supòsits i el temps en els quals es pot suspendre l'explotació de les màquines recreatives de tipus B, així com facilitar donar de baixa aquelles màquines que no puguin ser explotades.

- Regular l'estructura, l'organització i el funcionament del Registre d'empreses organitzadores i comercialitzadores d'apostes.

- Establir reglamentàriament les obligacions dels titulars dels establiments de joc per a la identificació de persones que hi volen accedir i les actuacions que s'han de dur a terme per tal de realitzar un control d'accés efectiu.

- Modificar diversos procediments d'autorització d'establiments de joc per tal de garantir la seva coherència amb altres procediments de joc.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades.

b) La opción normativa que se considera preferida supondría adoptar una disposición reglamentaria de modificación de varios textos normativos con el objeto de solucionar las problemáticas detectadas en el punto 1, en concreto:

- Establecer límites de distancia no sólo entre los establecimientos de juego de la misma tipología, sino también entre establecimientos de juego de distinta tipología; ampliar los límites de distancia entre establecimientos de juego y centros escolares; establecer distancias con edificios en los que concurren colectivos vulnerables y determinar en norma la fórmula de cálculo de distancias.

- Adecuar el número de establecimientos de juego autorizados en Cataluña con lo previsto en la normativa vigente sobre planificación.

- Fijar un sistema de control de acceso de los menores de edad y las personas que tienen prohibido jugar en las máquinas recreativas de tipo B instaladas en establecimientos de hostelería y similares.

- Prever como requisito para poder instalar máquinas recreativas de tipo B en los establecimientos de hostelería y similares, disponer de control de acceso así como incorporar mensajes informativos y disuasivos.

- Que se establezca un sistema técnico en la máquina recreativa que impida el acceso a los menores de edad y las personas autoprohibidas.

- Que las máquinas de tipo B sólo puedan instalarse en establecimientos de juego y no en los de restauración y similares.

- Reducir los supuestos y el tiempo en los que se puede suspender la explotación de las máquinas recreativas de tipo B, así como facilitar dar de baja aquellas máquinas que no puedan ser explotadas.

- Regular la estructura, organización y funcionamiento del Registro de empresas organizadoras y comercializadoras de apuestas.

- Establecer reglamentariamente las obligaciones de los titulares de los establecimientos de juego para la identificación de personas que quieren acceder y las actuaciones que deben llevarse a cabo con el fin de realizar un control de acceso efectivo.

- Modificar varios procedimientos de autorización de establecimientos de juego para garantizar su coherencia con otros procedimientos de juego.

4. Los impactos más relevantes de las distintas opciones consideradas.

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat

El Projecte de decret no generarà cap impacte pressupostari en termes de recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat.

Així mateix, la gestió de tràmits que puguin derivar de l'aprovació de la norma seria assumida pels mitjans personals i tècnics de l'Administració que ja realitzen aquestes tasques habitualment.

b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona

Les mesures previstes en aquesta iniciativa relativa a la previsió de distàncies mínimes entre establiments de joc, i d'aquests amb centres d'ensenyament i altres espais on concorren persones que pertanyen a col·lectius més vulnerables pot afectar les competències que els municipis tenen per a la concessió de llicències d'activitats municipals i els criteris que li són aplicables.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses

La iniciativa sotmesa a consulta pública ha de comportar en alguns casos una simplificació i reducció de càrregues administratives, com és el cas de la millora i racionalització dels diferents procediments d'autorització d'establiments de joc.

No obstant això, alguna de les mesures sotmeses a consulta poden comportar noves càrregues administratives pels titulars d'autoritzacions d'establiments de joc o de màquines recreatives, tot i que s'intentarà que aquestes siguin les mínimes indispensables per garantir la protecció de la salut de les persones vulnerables.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors

Des d'un punt de vista econòmic, algunes de les mesures sotmeses a consulta poden comportar un impacte en el sector del joc: l'obligació d'implementar mesures addicionals de joc segur, la regularització dels permisos d'explotació de màquines tipus B en situació de suspensió temporal, així com l'obligació d'instal·lar mecanismes de control d'accés a les màquines recreatives de tipus B instal·lades en establiments d'hostaleria.

Per contra, altres de les mesures sotmeses a consulta pública, com són les relatives a la revisió de les distàncies mínimes o l'exercici del control d'accés a establiments de joc, no han de tenir

a) El impacto sobre la Administración de la Generalidad

El Proyecto de Decreto no generará ningún impacto presupuestario en términos de recursos personales y materiales de la Administración de la Generalidad.

Asimismo, la gestión de trámites que puedan derivarse de la aprobación de la norma sería asumida por los medios personales y técnicos de la Administración que ya realizan estas tareas habitualmente.

b) El impacto sobre las administraciones locales, teniendo en cuenta su dimensión y régimen especial de Barcelona

Las medidas contempladas en esta iniciativa relativa a la previsión de distancias mínimas entre establecimientos de juego, y de éstos con centros de enseñanza y otros espacios donde concurren personas que pertenecen a colectivos más vulnerables puede afectar a las competencias que los municipios tienen para la concesión de licencias de actividades municipales y los criterios que le son aplicables.

c) El impacto sobre las medidas de intervención administrativa y desde la perspectiva de la reducción de cargas administrativas para la ciudadanía y para las empresas

La iniciativa sometida a consulta pública debe comportar en algunos casos una simplificación y reducción de cargas administrativas, como es el caso de la mejora y racionalización de los diferentes procedimientos de autorización de establecimientos de juego.

Sin embargo, alguna de las medidas sometidas a consulta pueden comportar nuevas cargas administrativas por los titulares de autorizaciones de establecimientos de juego o de máquinas recreativas, todo y que se intentará que estas sean las mínimas indispensables para garantizar la protección de la salud de las personas vulnerables.

d) Los impactos económicos, sociales o ambientales relevantes que no se hayan valorado en los apartados anteriores

Desde un punto de vista económico, algunas de las medidas sometidas a consulta pueden comportar un impacto en el sector del juego: la obligación de implementar medidas adicionales de juego seguro, la regularización de los permisos de explotación de máquinas tipo B en situación de suspensión temporal, así como la obligación de instalar mecanismos de control de acceso a las máquinas recreativas de tipo B instaladas en establecimientos de hostelería.

Por el contrario, otras de las medidas sometidas a consulta pública, como son las relativas a la revisión de las distancias mínimas o el ejercicio del control de acceso a establecimientos de juego, no deben tener

impacte econòmic. És més, en alguns casos l'impacte econòmic serà positiu, com l'establiment de distàncies entre establiments de joc, que pot implicar eliminar la competència d'un altre establiment de joc que s'instal·li al costat.

Des del punt de vista social, el projecte normatiu sotmès a consulta pública sí que ha de tenir un impacte social en tant que té com a objectiu, entre d'altres, protegir els col·lectius més vulnerables en l'àmbit del joc com menors d'edat, joves i les persones que tenen problemes de joc patològic.

No es preveu que les mesures proposades comportin un impacte ambiental rellevant.

5. La procedència d'efectuar la consulta pública prèvia o bé la valoració de la necessitat d'emprar, en el seu cas, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació al Portal de la Transparència.

Es considera procedent efectuar una consulta pública prèvia com a mecanisme per afavorir la participació de la ciutadania per a la millora d'aquesta iniciativa.

impacto económico. Es más, en algunos casos el impacto económico será positivo, como el establecimiento de distancias entre establecimientos de juego, que puede implicar eliminar la competencia de otro establecimiento de juego que se instale al lado.

Desde el punto de vista social, el proyecto normativo sometido a consulta pública sí que debe tener un impacto social en tanto que tiene como objetivo, entre otros, proteger a los colectivos más vulnerables en el ámbito del juego como menores de edad, jóvenes y las personas que tienen problemas de juego patológico.

No se prevé que las medidas propuestas supongan un impacto ambiental relevante.

5. La procedencia de efectuar la consulta pública previa o bien la valoración de la necesidad de utilizar, en su caso, otras herramientas y canales de participación complementarios a la publicación en el Portal de la Transparencia.

Se considera procedente efectuar una consulta pública previa como mecanismo para favorecer la participación de la ciudadanía para la mejora de esta iniciativa.